



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Красноармейского района
ул. 40 лет ВЛКСМ, 58
г. Волгоград, 400080

Муниципальное учреждение
дополнительного образования
«Центр детского творчества
Красноармейского района Волгограда»

ул. Танеева, д. 14,
г. Волгоград, 400063

31.05.2021 № 21-54-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений соблюдения
федерального законодательства о социальной и
антитеррористической защищенности населения

Прокуратурой Красноармейского района г. Волгограда проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере защиты прав социально-незащищенных категорий граждан и антитеррористической защищенности населения в деятельности МУ ДО «Центр детского творчества Красноармейского района Волгограда» (далее – Учреждение), по результатам которой установлено следующее.

В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан.

Согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181 – ФЗ) целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статьей 15 Закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

В соответствии со ст.3 Закона Волгоградской области от 21.11.2002 № 757-ОД «Об обеспечении условий жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Волгоградской области» (далее - Закон № 757-ОД), объектами социальной, транспортной и инженерной инфраструктур являются жилые, общественные и производственные здания; строения и сооружения, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации.

Согласно ст.3 Закона № 757-ОД к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, относятся, в том числе, административные здания и сооружения, объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, прилегающие к перечисленным в статье 3 Закона зданиям и сооружениям территории и площади.

Пункт 7.1.8 СП 59.13330.2012 «Свод правил доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001», утвержденного приказом Минрегиона Российской Федерации от 27.12.2011 № 605, устанавливает, что при входах в здания массового посещения (вокзалы всех видов транспорта, учреждения социального назначения, торговые предприятия, административно-управленческие учреждения, многофункциональные комплексы и т.п.) для инвалидов по зрению должна быть установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей. Она должна размещаться с правой стороны по ходу движения на удалении от 3 до 5 м. На основных путях движения следует предусмотреть тактильную направляющую полосу с высотой рисунка не более 0,025 м.

Из приведенных положений законодательства следует, что требования закона о необходимости обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов являются императивными, подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации и не связаны с фактическим использованием в тот или иной момент обозначенной категорией лиц. Число граждан, испытывающих трудности со зрением, постоянно изменчиво.

Вместе с тем, в образовательном учреждении информационная мнемосхема (тактильная схема движения) у входа в здание, а также тактильная направляющая полоса с высотой рисунка не более 0,025 м на основных путях движения отсутствуют.

При этом, названные нарушения недопустимы, так как ограничивают права инвалидов на беспрепятственный доступ и эвакуацию с объекта социальной инфраструктуры.

Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях.

Из п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что охрана здоровья

обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 2 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее-Требования).

Согласно п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п. 21 Требований минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории).

А также, обеспечении технических возможностей эвакуации и своевременного оповещения всех лиц, находящихся на объекте, о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Соответственно руководством образовательного учреждения не проводятся мероприятия, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений, а именно в нарушение п. «д» ст. 21 Требований не обеспечена беспрепятственная и безопасная эвакуация всех лиц с объекта.

Исполнение требований нормативных правовых актов по обеспечению технической укрепленности и антитеррористической защищенности является одной из профилактических мер, направленной на противодействие террористической деятельности.

Выявленные нарушения влекут нарушения интересов Российской Федерации, противоречат требованиям действующего законодательства, что не соответствует основным принципам профилактики терроризма, стали возможными в результате ненадлежащего исполнения действующего законодательства лицами, ответственными за направление работы в данной сфере, а так же вследствие отсутствия должного контроля со стороны руководства некоммерческой организации, что в дальнейшем недопустимо.

Данные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей должностными лицами образовательного учреждения, а также отсутствия должностного контроля со стороны руководителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием оперативного сотрудника прокуратуры района и принять меры к устранению указанных нарушений законодательства и недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в указанных нарушениях закона, к дисциплинарной ответственности.
3. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Ю.Н. Спицина